



# ORGANISATION MUNICIPALE AU QUÉBEC

Ministère des Affaires municipales et de l'Habitation  
25 septembre 2023

*Visite au Québec de  
l'Association des Maires d'Île-de-France (AMIF)*

**Votre**   
gouvernement

**Québec** 

# Avant-propos

## Relations Québec-France

- Relation directe et privilégiée
- Partenaires économiques et culturels
- Coopération décentralisée Québec - France
- Intérêts complémentaires

# PLAN



## Ministère des Affaires municipales et de l'Habitation

### Partage des compétences

### Organisation municipale au Québec

- Cas type
- Cas particuliers

# Ministère des Affaires municipales et de l'Habitation

- **Mission:** agir aux côtés du milieu municipal pour l'aménagement et le développement de milieux de vie de qualité
- **Principaux mandats**
  - Contribuer à la gestion durable des infrastructures
  - Outiller les municipalités dans la gestion de leurs ressources
  - Favoriser un aménagement durable
  - Soutenir l'occupation et la vitalité des territoires
- **Table Québec-municipalités :** instance de consultation et d'échanges du gouvernement avec le milieu municipal



FÉDÉRATION  
QUÉBÉCOISE DES  
MUNICIPALITÉS



UNION DES MUNICIPALITÉS DU QUÉBEC



# Partage des compétences



Fédéral  
Provincial  
Municipal



# Partage fédéral-provincial

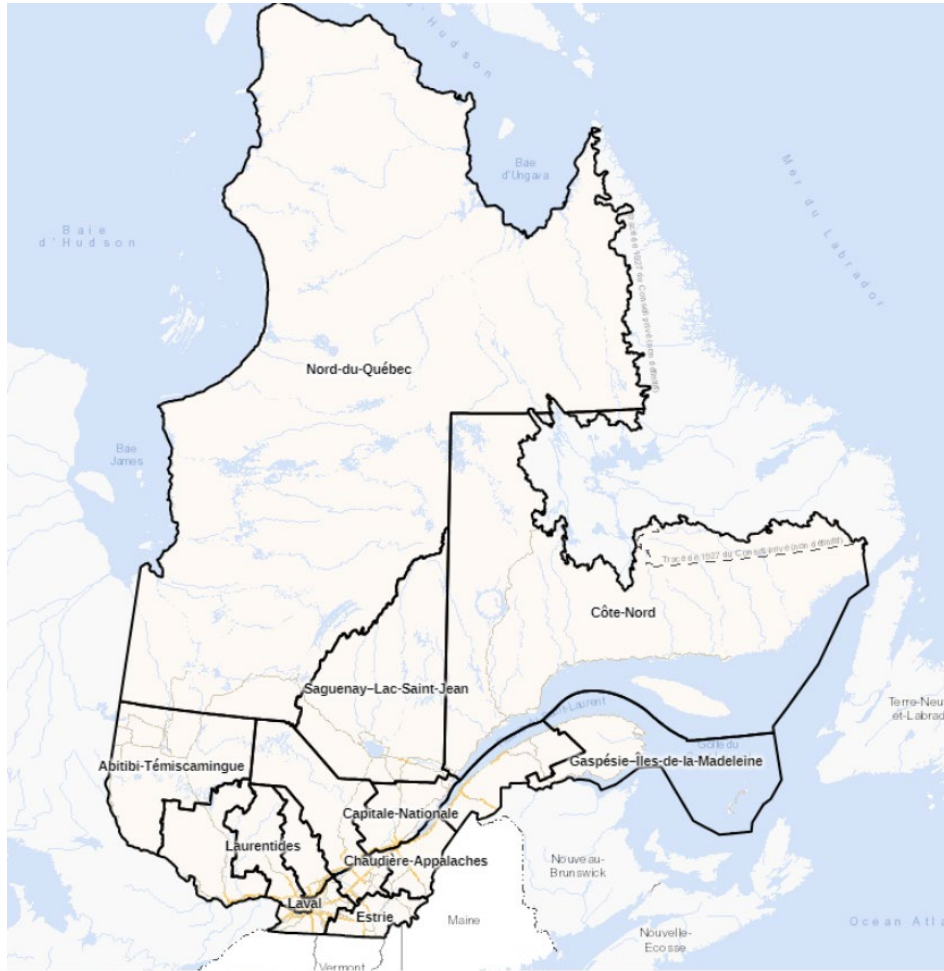
## ➤ Chaque ordre souverain dans ses champs de compétence

- **Provincial** : éducation, administration de la santé, affaires municipales, entre autres;
  - Régimes municipaux qui diffèrent par province et territoire;
  - Au Québec, les municipalités ne peuvent conclure d'ententes directement avec le gouvernement fédéral sans autorisation préalable du gouvernement du Québec.
- **Fédéral** : défense nationale, transport international et douanes, droit criminel, faillite, banques et cours monétaire, entre autres.
- **Champs de compétence partagés**: immigration, agriculture et environnement, entre autres.

# Partage provincial - municipal

Prestation de services	Gouvernement du Québec	Organismes municipaux
Santé et services sociaux	●	
Éducation	●	
Solidarité sociale	●	
Habitation	●	●
Réseau routier	●	●
Service de police	●	●
Loisirs et culture	●	●
Parcs et espaces verts	●	●
Aménagement du territoire et urbanisme	●	●
Développement économique	●	●
Transport collectif	●	●
Sécurité incendie		●
Eau potable et assainissement des eaux		●
Matières résiduelles		●

# 17 régions administratives







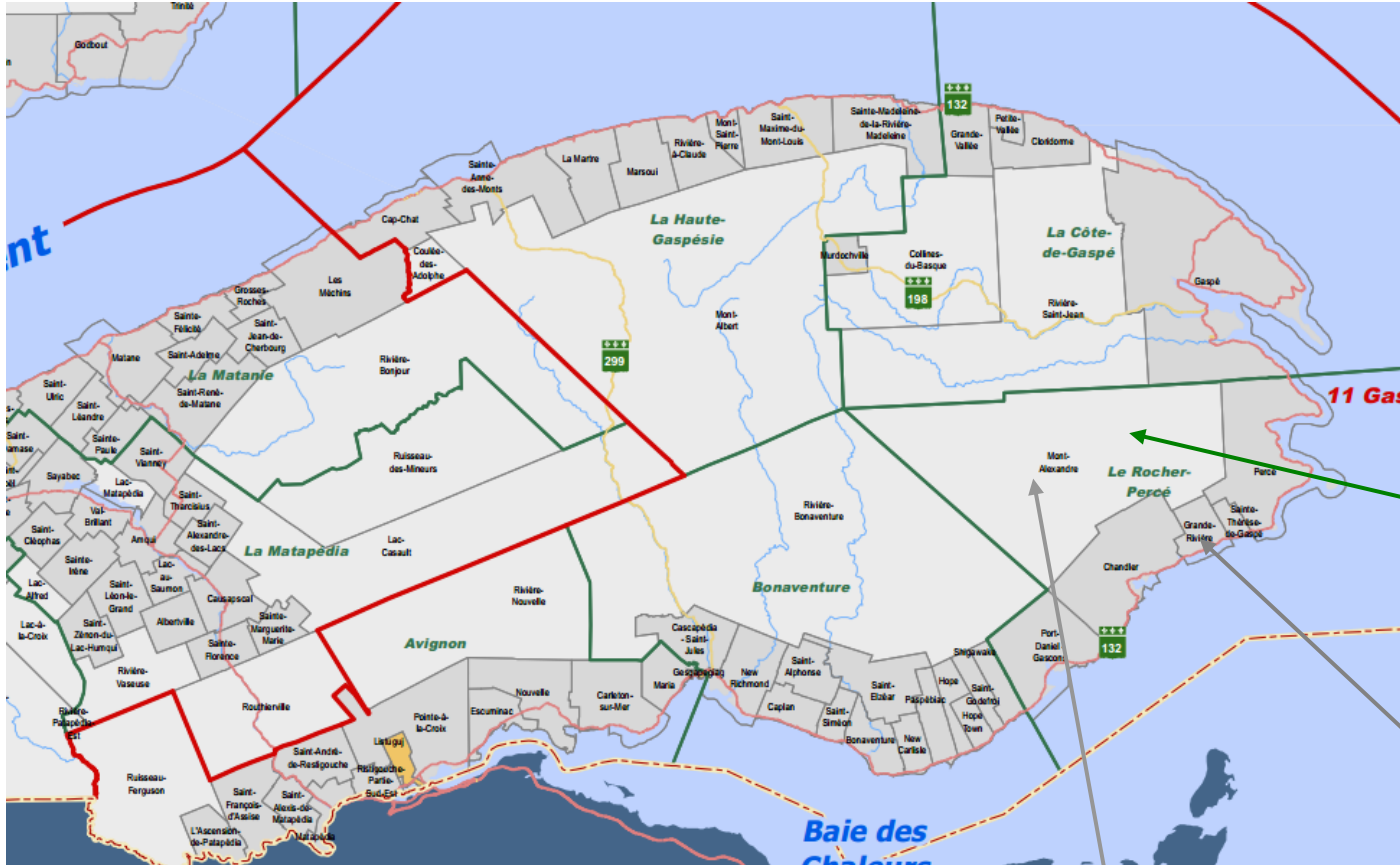
# Organisation municipale au Québec

## Cas type

Municipalités locales et  
municipalités régionales de comté (MRC)

# Organisation municipale – cas type

10



Région  
« Gaspésie-  
Îles de la  
Madeleine »  
5 MRC

Municipalité  
régionale de  
comté  
« Rocher-  
Percé »  
5 ML et 1 TNO

Municipalité  
locale  
« Grande-  
Rivière »

Territoire non  
organisé

# Municipalités locales

**1107 municipalités locales**

dont 11 grandes villes

**Conseils d'élus locaux**

1 maire et 6 conseillers ou plus

**Financement principal**

Taxes foncières

Tarifications et redevances

Transferts gouvernementaux



# Principales compétences locales

- Urbanisme et zonage
- Développement communautaire et culturel
- Parcs
- Voirie locale
- Salubrité
- Assainissement des eaux
- Transport collectif
- Habitation - logement social
- Sécurité

*Compétences exercées localement à moins de dispositions particulières*

# Municipalités régionales de comté



- **87 MRC**
  - recouvrant 1064 municipalités locales et 94 TNO
- Conseil de maires
  - maires de chaque municipalité membre et autres élus
  - dirigé par préfet élu par les membres du conseil ou élu au suffrage universel
- Financement principal
  - Quotes-parts des municipalités locales votées par le conseil
  - Pas de taxation directe

# Principales compétences des MRC

## OBLIGATOIRES

- Aménagement du territoire
- Planification de la gestion des matières résiduelles
- Planification en couverture de risques
- Évaluation foncière
- Développement régional
- Gestion des cours d'eau
- Patrimoine bâti
- Administration des TNO

## FACULTATIVES

- Parcs régionaux
- Transport collectif
- Voirie locale
- Gestion des matières résiduelles
- Logement social
- Soutien aux organismes de développement économique
- Pouvoirs particuliers de municipalités locales





# Organisation municipale au Québec

## Cas particuliers

# Regroupements municipaux 2000-2003

- 212 municipalités regroupées pour en former 42 nouvelles
  - Nouvelles **grandes villes** issues des regroupements, dont Montréal, Québec et autres
  - **Arrondissements** créés dans certaines villes
- 2 nouvelles **communautés métropolitaines**
  - Montréal (2001) et Québec (2002)
- MRC dotées de nouveaux pouvoirs



## 11 grandes villes

Montréal* – métropole	1 800 000
Québec* – capitale	556 000
Laval	380 000
Gatineau	292 000
Longueuil*	254 000
Sherbrooke*	175 000
Lévis*	154 000
Saguenay*	148 000
Trois-Rivières	143 000
Terrebonne	122 000
Saint-Jean-sur-Richelieu	100 000

\* Avec arrondissements

## 2 communautés métropolitaines

CM Montréal	4 113 000
CM Québec	835 000



# Arrondissements

- **Instance de représentation**, de décision et de consultation proche des citoyens
  - Pour certaines villes seulement
  - Préserve les particularités locales et gère les services de proximité
  - Organisation et fonctions variables d'une ville à l'autre
- **Conseils d'arrondissement**
  - Conseillers élus localement, certains aussi membres du conseil de la municipalité
  - À Montréal, présidés par les maires élus au suffrage universel
  - À Québec, s'ajoutent des conseils de quartier (consultatifs)
- **Financement principal**
  - Dotations fixées par la ville et tarifications
  - À Montréal, s'ajoutent des taxes d'arrondissement

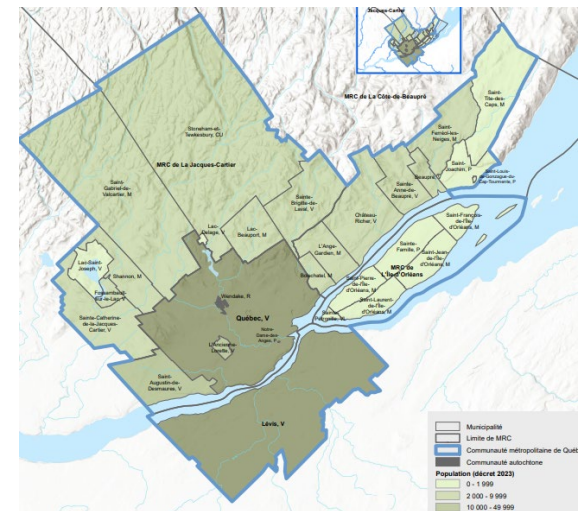
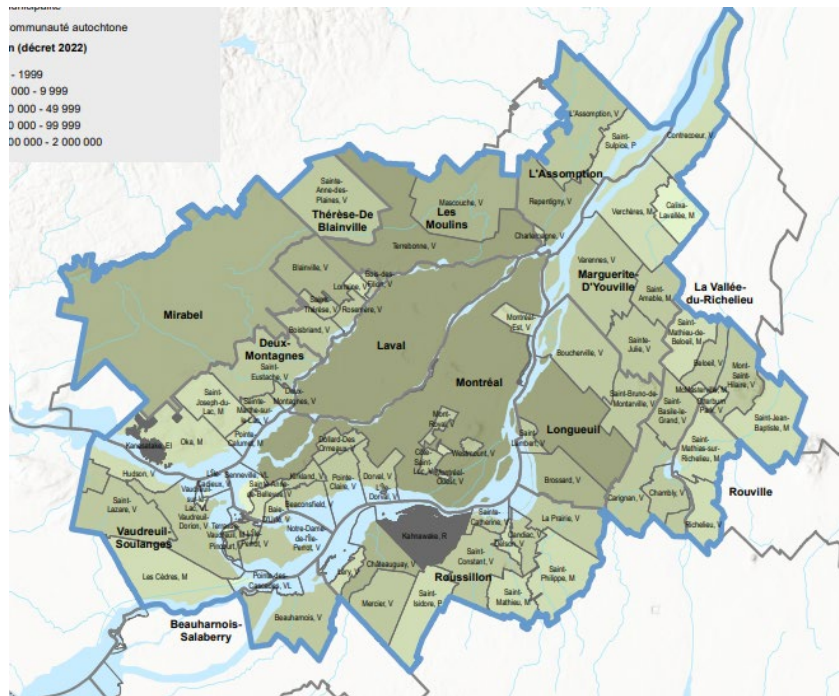
# Arrondissements

- **Principales compétences**
  - Urbanisme
  - Culture, loisirs, parcs d'arrondissement
  - Services communautaires
  - Voirie locale
  - Enlèvement des matières résiduelles
  - + délégations reçues de la ville (avec financement)

# Communautés métropolitaines

**Montréal** : 82 municipalités locales, dont la ville de Montréal et 3 autres grandes villes

**Québec** : 28 municipalités locales, dont la ville de Québec et celle de Lévis



# Communautés métropolitaines



## Mission

- Assurer la cohérence dans la planification et la gestion du développement des régions couvertes grâce à une vision partagée

## Conseil

- Élus locaux provenant des municipalités membres (conseil de 28 à Montréal, de 17 à Québec)
- Présidé par le maire de la ville principale

## Financement principal

- Quotes-parts des municipalités membres votées par le conseil
- Pas de taxation directe

# Principales compétences des CM

- Aménagement du territoire
- Planification du transport collectif métropolitain
- Planification du développement économique
- Planification et gestion des matières résiduelles
- Équipements et activités à caractère métropolitain
- Développement culturel

## **CMM seulement :**

- Logement social
- Réseau de voirie artériel métropolitain
- Assainissement de l'atmosphère et de l'eau

## **CMQ seulement:**

- Développement touristique

# Reconstitutions 2003-2006

- Processus référendaires
  - 31 **municipalités reconstituées** en 2006 (dont 15 à Montréal, 2 à Québec)
- Création **d'agglomérations**
  - Regroupement des territoires de municipalités reconstituées et d'une municipalité centrale
  - Pour que certaines compétences soient exercées au palier supralocal.
  - La municipalité centrale agit pour ces compétences sur tout le territoire. Pas d'organisme distinct.

# Agglomérations



- **Conseils d'agglomération**
  - Composés des élus de toutes les municipalités liées (centrale et reconstituées)
  - Conseil d'agglomération rattaché à la municipalité centrale
- **Financement principal**
  - Quotes-parts des municipalités liées établies en fonction de leur potentiel fiscal

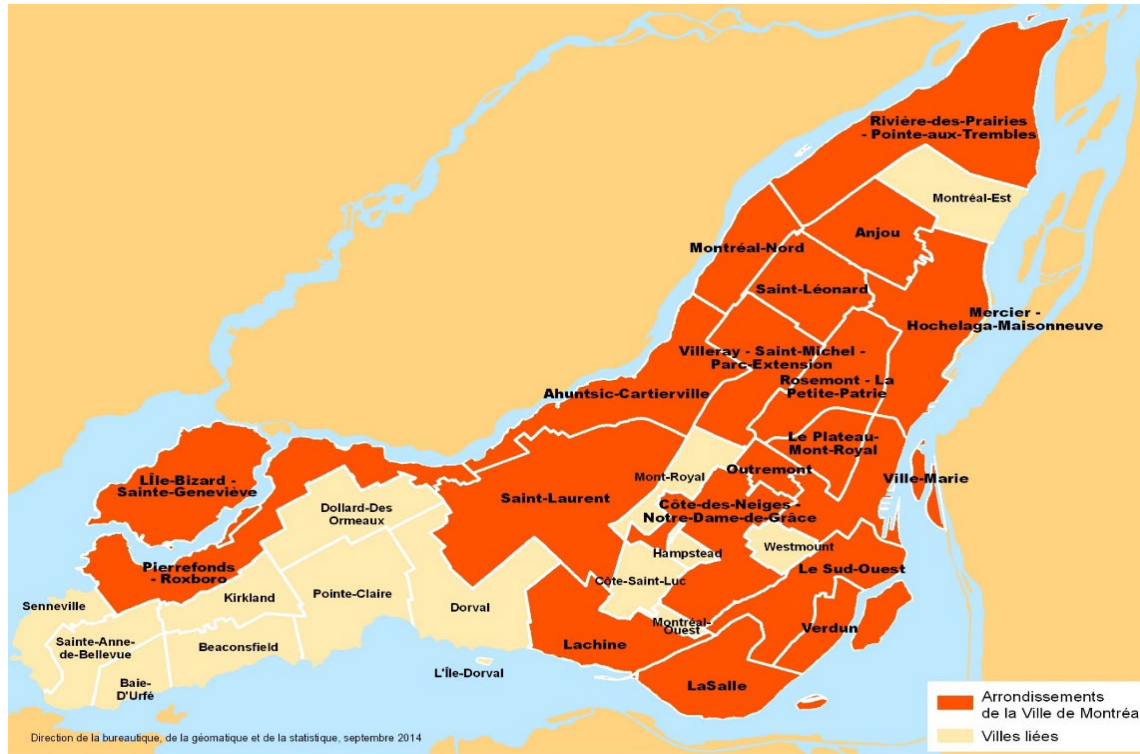


# Principales compétences d'agglomération



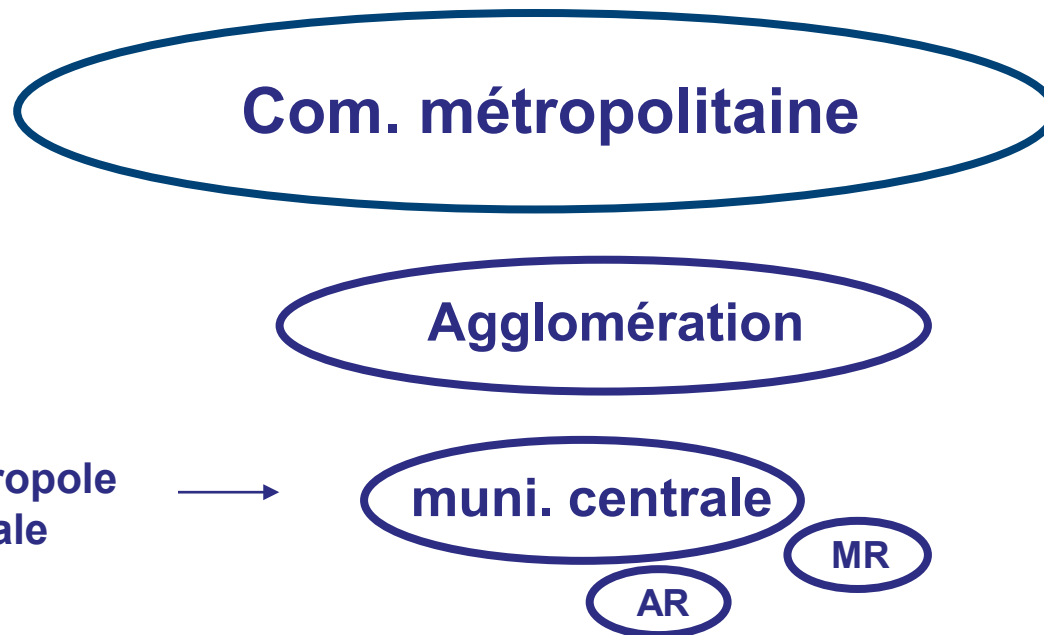
- Service de police
- Service d'incendie
- Transport collectif
- Réseau de voirie artériel
- Alimentation en eau et assainissement des eaux
- Logement social et aide aux personnes sans-abri
- Élimination et valorisation des matières résiduelles
- Développement local et régional

# Agglomération de Montréal



**Ville de Montréal (municipalité centrale avec ses 19 arrondissements)**  
**+ 15 municipalités reconstituées**

# Cas particuliers de Montréal et de Québec



Ville de Montréal, métropole  
Ville de Québec, capitale



# Statuts particuliers



## Ville de Montréal: statut de **métropole** du Québec

- **Déclaration** reconnaissant ses attributs de métropole, notamment sa contribution au développement et au rayonnement du Québec
- **Pouvoirs additionnels** accordés en développement économique et autres matières
- **Entente-cadre** et ententes sectorielles gouvernement–Ville en diverses matières

## Ville de Québec: statut de **capitale nationale** du Québec

- **Déclaration** reconnaissant ses attributs de capitale, notamment comme lieu privilégié pour la tenue de rencontres importantes
- **Pouvoirs additionnels** accordés
- **Entente-cadre** et ententes sectorielles en diverses matières



# Merci